

Uchwała Nr 8.123.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 kwietnia 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr VI/8/19 Rady Gminy Czerwin z dnia 13 marca 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.),

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr VI/8/19 Rady Gminy Czerwin z dnia 13 marca 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym składanej przez właścicieli nieruchomości **w części dotyczącej Załącznika nr 1 część „B” kwadrat trzeci: „zgłoszenie czasowego powstawania odpadów od...do...”**, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6i ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2 pkt 4 oraz art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 18 marca 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie doręczono Uchwałę Nr VI/8/19 Rady Gminy Czerwin z dnia 13 marca 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 1 uchwały Rada ustaliła, że deklaracja dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy.

W badanej uchwale w załączniku nr 1 w części „B” kwadrat trzeci Rada określając okoliczności powodujące powstanie obowiązku złożenia deklaracji wskazała: „zgłoszenie czasowego powstawania odpadów od...do...”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisem art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, zatem jej przepisy powinny być stanowione, zgodnie z przepisem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

W literaturze przedmiotu zgodnie przyjmuje się, że pod pojęciem aktów prawa miejscowego należy rozumieć akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej - E. Ochendowski, Prawo administracyjne, Część ogólna, Toruń 1999, s. 101. Akty prawa miejscowego wydawane są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94 Konstytucji RP). Stanowią one integralny element obowiązującego w państwie systemu prawa. W kwestii zasad i trybu wydawania aktów prawa miejscowego Konstytucja odsyła do ustaw zwykłych. Zagadnienie wydawania tych aktów przez organy samorządu terytorialnego zostało uregulowane m.in. w rozdziale 4 zatytułowanym "Akty prawa miejscowego stanowionego przez gminę" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Ustawy szczególne - inne ustawy niż ustawy samorządowe - mogą upoważniać (i czynią to) - organy jednostek samorządu terytorialnego do wydawania przepisów wykonawczych do ustaw, przepisów, które mają charakter powszechnie obowiązujący na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Wydawane na podstawie upoważnień zawartych w ustawach szczególnych przepisy w systemie źródeł prawa administracyjnego posiadają rangę przepisów wykonawczych o zasięgu ograniczonym wszakże do obszaru określonej jednostki zasadniczego podziału terytorialnego lub jej części (por. wyrok NSA z 21 grudnia 2005 r., I OSK 1191/05, LEX nr 228225).

Organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z przepisem art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty. Rada Gminy wybrała metodę ustalania opłaty od gospodarstwa domowego różnicując stawkę opłaty w zależności od tego, czy gospodarstwo liczy 1 osobę czy 2 lub więcej. Przepis art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, zatem obowiązek ponoszenia opłaty związany jest z zamieszkaniem. W związku z powyższym dla ustalenia wysokości opłaty nie ma znaczenia „czasowe powstanie odpadów”, wzór deklaracji został bowiem określony dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Ponadto w art. 6k ust. 2 pkt 4 wymieniona wyżej ustawa nakazuje gminie wziąć pod uwagę fakt nieregularnego powstawania odpadów komunalnych na nieruchomościach ale tylko w

celu ustalenia stawki opłaty a nie samej opłaty, do ustalenia której ma służyć deklaracja składana przez właściciela nieruchomości.

Mając na uwadze, że badana uchwała w części istotnie narusza wskazane wyżej przepisy prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

