

UCHWAŁA NR XLVIII/4/23
RADY GMINY CZERWIN
z dnia 13 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 stycznia 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), Rada Gminy Czerwin uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę DOKEN System Sp. z o. o. z siedzibą w Siedlcach z dnia 1 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Czerwin.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Krzysztof Tysza

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Czerwin wpłynęła skarga dotycząca zadań i działalności Wójta Gminy Czerwin - Pana Grzegorza Długokęckiego - wskazująca na możliwe nieprawidłowości w prowadzeniu gospodarki finansowej Gminy Czerwin. Rzeczona skarga przekazana została do Rady Gminy Czerwin przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. znak BI.054.65.2022.ŻD, w celu jej rozpatrzenia na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), który stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) który stanowi, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przedmiotem skargi datowanej na dzień 1 grudnia 2022 r. DOKEN System Sp. z o. o. ul. Świętojańska 9/5, 08-110 Siedlce, były zarzuty: że Gmina Czerwin złożyła oświadczenie o potrąceniu wierzytelności i wstrzymała wypłatę wynagrodzenia w części odpowiadającej wysokości naliczonych kar umownych tj. kwoty 55168,48 zł Wykonawcy zamówienia publicznego pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w miejscowości Czerwin” w systemie zaprojektuj i wybuduj - **„informuję, że Gmina Czerwin (Plac Tysiąclecia 1, 07-407 Czerwin) złożyła oświadczenie o potrąceniu wierzytelności, które w naszej ocenie nie mogło wywołać skutku prawnego z uwagi na obowiązujące przepisy prawa, a tym samym Gmina popadła w zwłokę z zapłatą wymagalnego i należnego na naszą rzecz wynagrodzenia za wykonane roboty budowlane”.**

Pismem znak: RGN.1510.1.2022 z dnia 27.12.2022 r. Przewodniczący Rady wystąpił do Wójta Gminy Czerwin z prośbą o ustosunkowanie się na piśmie do zarzutów zawartych w skardze.

Skarga została skierowana do właściwej w sprawie Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia. W ocenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji postawione przez Skarżącego zarzuty nie znalazły potwierdzenia.

Na posiedzeniu w dniu 2 stycznia 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi z dnia 01.12.2022 r. oraz pismem wyjaśniającym Wójta z dnia 29 grudnia 2022 r. dotyczącym zamówienia publicznego pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w miejscowości Czerwin” w systemie zaprojektuj i wybuduj (data wpływu 30.12.2022 r.). W piśmie Wójt poinformował, że „inwestycja pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w miejscowości Czerwin” realizowana w systemie zaprojektuj i wybuduj przez DOKEN System Sp. z o. o. z siedzibą w Siedlcach, ul. Świętojańska 9/5, 08-110 Siedlce, dobiegła końca. Tytułem wyjaśnienia

należy wskazać, że wobec przyjęcia po stronie Wykonawcy zwłoki w realizacji inwestycji, Zamawiający naliczył Wykonawcy karę umowną za przekroczenie terminu wykonaniu robót w wysokości 0,5% wynagrodzenia umownego netto za każdy dzień zwłoki w okresie od 29 lipca 2022 r. do dnia 27 września 2022 r. tj. w wysokości 55 168,48 zł. Zamawiający dokonał wpierw potrącenia wierzytelności Gminy Czerwin z tytułu naliczonych kar umownych z wierzytelnością Wykonawcy przysługującą temu z tytułu wynagrodzenia za realizację robót ale po rewizji, cofnął oświadczenie o potrąceniu wzajemnych wierzytelności stron. Ostatecznie, Zamawiający podjął decyzję o wypłacie Wykonawcy całego umówionego wynagrodzenia” - nastąpiło to z uwagi na spór interpretacyjny przepisów w zakresie potrącenia wierzytelności wykonawców, w związku z wystąpieniem COVID-19.

Wójt w niniejszym wyjaśnieniu poinformował także, że decyzja o wypłacie Wykonawcy całego umówionego wynagrodzenia nie oznacza jednak w żadnym wypadku, że Zamawiający podjął decyzję o odstąpieniu od obciążenia Wykonawcy karą umowną. Zamawiający rozważa skierowanie przeciwko Wykonawcy roszczenia o zapłatę tejże kary umownej.

Na posiedzeniu w dniu 2 stycznia 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że potrącona kara umowna za zwłokę w wykonaniu prac wynikających z umowy została ostatecznie uregulowana na rzecz Wykonawcy przelewem dnia 30.12.2022 r. na kwotę 55 168,48 zł, tytułem zwrot kary potrąconej notą.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w zakresie zarzutów zawartych w skardze nie potwierdziła nieprawidłowości w prowadzeniu gospodarki finansowej Gminy Czerwin. Jak wynika z badanych dokumentów Wójt potrącając karę umowną za zwłokę w wykonaniu prac wynikających z umowy nr INR.272.10.2021 działał mając na względzie płynność i przejrzystość gospodarki finansowej Gminy Czerwin. Potrącona kara umowna za zwłokę w wykonaniu prac wynikających z umowy w kwocie 55 168,48 zł została ostatecznie uregulowana Wykonawcy przelewem dnia 30.12.2022 r., a przyczyną takiego działania Wójta była niejednoznaczna interpretacja przepisów w zakresie potrącenia wierzytelności Wykonawców, z uwagi na wprowadzone przepisy prawne w związku z wystąpieniem COVID-19.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na względzie fakt, że wierzytelność Wykonawcy została ostatecznie uregulowana, uznała skargę za bezzasadną.

Reasumując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku postępowania wyjaśniającego na podstawie przeanalizowanych dokumentów w sprawie, nie potwierdziła zarzutów zawartych w skardze i uznała za bezzasadną skargę z dnia 1 grudnia 2022 r. złożoną na działalność Wójta Gminy Czerwin.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie - 5 głosami „za”, 0 - „przeciw”, 0 - „wstrzymało się” - **wnioskuje do Rady Gminy Czerwin o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi z dnia 1 grudnia 2022 r. za bezzasadną.**

Rada Gminy Czerwin podtrzymuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na względzie powyższe wskazać należy, że przeprowadzone postępowanie nie wskazało na słuszność zarzutów podniesionych w skardze z dnia 1 grudnia 2022 r. wobec czego Rada Gminy Czerwin na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego uznaje skargę za niezasadną.

Pouczenie:

Rada Gminy Czerwin jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle przepisów art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Krzysztof Tyszka