

RGN.07M.31.2023

Uchwała Nr 25.371.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 24 października 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LV/40/23 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok oraz ustalenia budżetu Gminy Czerwin w tej części

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2, a także art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LV/40/23 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok, tj. załącznika nr 4 „Dotacje udzielone w 2023 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” w zakresie planowanych wydatków w dziale 921 rozdziale 92120 § 2720 w kwocie ogółem 1 020.408,00 zł, z powodu braku wewnętrznej spójności z załącznikiem nr 2 „Zmiany w planie wydatków” i załącznikiem nr 3 „Zmiany w planie wydatków inwestycyjnych, czym istotnie naruszono art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

2. Ustala budżet Gminy Czerwin w części, w której wystąpiła nieprawidłowość, poprzez zaplanowanie dotacji udzielanych z budżetu Gminy Czerwin na rzecz Parafii Rzymskokatolickiej w Czerwinie oraz Parafii Rzymskokatolickiej w Piskach jako wydatków majątkowych, w sposób następujący: w załączniku nr 4 „Dotacje udzielone w 2023 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” w części dotyczącej dotacji udzielanych dla jednostek nienależących do sektora finansów publicznych dział 921 rozdział 92120 § 6230 Parafia Rzymskokatolicka w Czerwinie w wysokości 510.204,00 zł oraz dział 921 rozdział 92120 § 6230 Parafia Rzymskokatolicka w Piskach w wysokości 510.204,00 zł.

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Czerwin służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LV/40/23 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W badanej uchwale w załączniku nr 2 „Zmiany w planie wydatków” oraz załączniku nr 3 „Zmiany w planie wydatków inwestycyjnych” w dziale 921 rozdziale 92120 § 6230 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych” (wydatki majątkowe) zaplanowano wydatki w kwocie 1 020.408,00 zł natomiast w załączniku nr 4 „Dotacje udzielone w 2023 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” wydatki w powyższej kwocie zaplanowano w dziale 921 rozdziale 92120 § 2720 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (wydatki bieżące). Wynika z tego, że ten sam wydatek zaklasyfikowano w dwóch różnych paragrafach klasyfikacji budżetowej i rodzajach wydatków.

Istnienie opisanej niezgodności powoduje, że przedmiotowa uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z art. 211 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (ust. 1), przy czym podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu oraz załączników (ust. 4 i ust. 5). Nie istnieje zatem możliwość realizacji budżetu gminy w sposób zgodny z prawem, skoro w obrębie uchwały ujęto ten sam wydatek w różnych paragrafach wydatków.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Izby uchwałą Nr 22.346.2023 z dnia 26 września 2023 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr LV/40/23 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok i wezwało Radę Gminy Czerwin do naprawy we własnym zakresie wyżej opisanej nieprawidłowości w terminie do dnia 18 października 2023 r., przez doprowadzenie do wewnętrznej spójności pomiędzy załącznikami uchwały budżetowej.

W wyznaczonym terminie do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Czerwin, naprawiająca - wskazaną przez Kolegium Izby - nieprawidłowość.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Izby orzekło o nieważności w części badanej uchwały. Jednocześnie, zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby ustaliło budżet w tej części w sposób wskazany w § 1 ust. 2 sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**

Bożena Zych

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 3 listopada 2023 r.

KI.0011.371.2023.MK

URZĄD GMINY CZERWIN
SEKRETARIAT

data 2023-11-03

NR 4424 ZAŁ. 2

Przewodniczący
Rady Gminy Czerwin
Plac Tysiąclecia 1
07-407 Czerwin

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 25.371.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 października 2023 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA

Beata Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 25.371.2023
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Wójt Gminy
1 x aa.

