



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



skarbnik
B. Dmochowski
Wójt

Warszawa, dnia 6 marca 2024 r.

KI.0011.127.2024.JZ

URZĄD GMINY CZERWIN
SEKRETARIAT

Przewodniczący
Rady Gminy Czerwin
Plac Tysiąclecia 1
07-407 Czerwin

2024-03-08

NH 1701 ZAL
EGN. 0004. 1. 2024

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 6.127.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 27 lutego 2024 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZEDSIĘDWODZĄCEGO

Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 6.127.2024
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Wójt Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 6.127.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 27 lutego 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LIX/6/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 stycznia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwin

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr LIX/6/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 stycznia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwin, z powodu istotnego naruszenia art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Czerwin służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie doręczono uchwałę Nr LIX/6/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 stycznia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwin.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W tym samym dniu, co badana uchwała, tj. 30 stycznia 2024 r., została podjęta również uchwała Nr LIX/7/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czerwin na 2024 rok.

Uwzględniając dane zawarte w załączniku nr 1 do badanej uchwały oraz w uchwale w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czerwin na 2024 rok, stwierdzono niezgodność pomiędzy przedmiotowymi uchwałami w zakresie wydatków bieżących.

W załączniku nr 1 do badanej uchwały w poz. 9.3. „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wykazano kwotę 190.968,20 zł. Z budżetu Gminy Czerwin na 2024 rok wynika, że na wydatki z tego tytułu zaplanowano kwotę 15.428,12 zł (różnica 175.540,08 zł). W załączniku nr 1 do badanej uchwały w poz. 9.3.1 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 190.968,20 zł. Z budżetu Gminy Czerwin na 2024 rok wynika, że na wydatki z tego tytułu zaplanowano kwotę 15.428,12 zł (różnica 175.540,08 zł).

W załączniku Nr 3 do badanej uchwały w wydatkach bieżących - wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w poz. 1.1.1.1 ujęto przedsięwzięcie pn. „Mazowsze bez smogu – Poprawa mikroklimatu poprzez zmniejszenie emisji CO₂” z okresem realizacji 2023-2028, w tym limit wydatków w 2024 r. - 175.540,08 zł, 2025 r. - 167.909,14 zł, 2026 r. - 206.269,95 zł, 2027 r. - 216.456,75 zł, 2028 r. - 227.661,45 zł. W budżecie Gminy Czerwin na 2024 rok nie planowano w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” paragrafu 205 po stronie dochodów bieżących i wydatków bieżących z czwartą cyfrą paragrafu „7” lub „9”. W związku z powyższym wydatki na

przedmiotowe przedsięwzięcie nie powinny być zaplanowane w załączniku Nr 3 oraz w załączniku nr 1 do badanej uchwały w poz. 9.3 i poz. 9.3.1 w roku 2024, jak również w latach 2025 – 2028.

W przedłożonym przez Wójta Gminy wyjaśnieniu z dnia 22.02.2024 r. w zakresie nieprawidłowości wynikających z załącznika Nr 3 do badanej uchwały wskazano, cyt. „W Wieloletniej Prognozie Finansowej błędnie zaplanowano Przedsięwzięcie „Mazowsze bez smogu” z wydatkami bieżącymi w latach 2024-2028. Do dnia dzisiejszego nie podpisano jeszcze umowy o dofinansowanie. Po podpisaniu umowy dochody i wydatki dotyczące tego przedsięwzięcia zostaną wprowadzone do budżetu i do wieloletniej prognozy finansowej gminy”.

W ocenie Kolegium Izby niezachowanie - w badanej uchwale - zgodności wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie roku 2024, istotnie narusza przepis art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący powinien przestrzegać wskazanego przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych, aby treść wieloletniej prognozy finansowej była skorelowana z danymi budżetu. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w limitach przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i planem wydatków w uchwale budżetowej w danym roku budżetowym (tak: wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2016 r. II GSK 3517/15).

Kolegium Izby stoi na stanowisku, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być ze sobą zgodne w zakresie nie mniejszym niż wskazany w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zwrot „co najmniej” oznacza, iż w pozostałym zakresie dane nie mogą być ze sobą sprzeczne. Zatem w ocenie organu nadzoru przepis ten wymaga pełnej zgodności planowanych kwot pomiędzy wieloletnią prognozą finansową i budżetem jednostki samorządu terytorialnego. W literaturze przedmiotu podnosi się, że wieloletnia prognoza finansowa w zakresie roku budżetowego zawiera dane odpowiadające zakresom informacji zawartym w uchwale budżetowej na dany rok. Oznacza to, że aby spełnić w pełni warunek odnoszący się do realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, powinna być ona zgodna w każdym zakresie z uchwałą budżetową na dany rok budżetowy (tak: K. Ziółkowska, Wieloletnia prognoza finansowa w orzecznictwie regionalnych izb obrachunkowych i sądów administracyjnych, portal ekspertbeck.pl, wyd. 13.11.2011).

Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę na niespójność pomiędzy nazwą przedsięwzięcia ujętego w załączniku Nr 3 do badanej uchwały w poz. 1.3.2.2 pn. „Budowa boiska przy Szkole Podstawowej w Czerwinie”, a nazwą zadania inwestycyjnego ujętego w uchwale budżetowej pn. „Modernizacja boiska przy Szkole Podstawowej w Czerwinie” (załącznik Nr 3 pn. „Plan wydatków inwestycyjnych w 2024 roku”).

W ocenie Kolegium Izby nazwy zadań inwestycyjnych ujęte w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej jak i w budżecie gminy powinny być ze sobą zgodne również w zakresie nazwy zadań/przedsięwzięć.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób narusza prawo, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych

Aneta Chmielowiec

Radca Prawny
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie