

**UCHWAŁA NR XVIII/24/20
RADY GMINY CZERWIN
z dnia 24 lipca 2020 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (tekst jedn. Dz. U. z 2020r., poz. 713) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 stycznia 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020r., poz. 256), Rada Gminy Czerwin uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za zasadną skargę Agro Czerwin Sp. z o. o. z dnia 21 maja 2020 r. na działalność Wójta Gminy Czerwin.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Krzysztof Tysza

Uzasadnienie

W dniu 22.05.2020 r. wpłynęła do Rady Gminy Czerwin skarga Agro Czerwin Sp. z o. o. z dnia 21 maja 2020 r. dotycząca postępowania znak DRG.DRG.6730.60.2019 z wniosku skarżącego o wydanie decyzji o warunkach zabudowy planowanej inwestycji tj. budowy budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego położonego w miejscowości Zaorze, gminie Czerwin.

Przedmiotem skargi datowanej na dzień 21 maja 2020 roku są zarzuty „zarzucam Panu Grzegorzowi Długokęckiemu - Wójt Gminy Czerwin, zaniedbania i nienależyte wykonanie zadań jak i przewlekłe oraz biurokratyczne realizowanie swoich obowiązków (jak i Gminy), które to uchybienia godzą w praworządność oraz naruszają interesy skarżącego ale i mieszkańców Gminy”.

Pismem znak: RGN.1510.1.2020 z dnia 22 czerwca 2020 roku Przewodniczący Rady zawiadomił Skarżącego, że niezadowolona zostanie w ustawowym terminie skarga z dnia 21 maja 2020 roku (data wpływu 22 maja 2020 roku), podając jednocześnie termin rozstrzygnięcia skargi do końca lipca 2020 r.

Skarga została skierowana do właściwej w sprawie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpatrzenia. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postawione przez Skarżącego zarzuty znalazły potwierdzenie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniu w dniach: 25.06.2020 r. i 01.07.2020 r.

W zakresie skargi dotyczącej Agro Czerwin Sp. z o. o. przeanalizowano następujące dokumenty:

- pismo z dnia 19.06.2020 r. w sprawie przekazania dokumentów,
- metryka sprawy DRG.6730.60.2019 (lp.1-23),
- wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy z dnia 28.08.2019 r. złożony przez Agro Czerwin Sp. z o. o. ul. Tomasza Nocznickiego 17, 07-300 Ostrów Mazowiecka,
- wykaz stron postępowania znak sprawy: DRG.6730.60.2019 z dnia 17.09.2019 r.,
- zawiadomienie o wszczęciu postępowania znak sprawy DRG.6730.60.2019 z dnia 17.09.2019 r.,
- projekt decyzji Nr/19 o ustaleniu warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego na terenie położonym obręb ewid. Zaorze, gmina Czerwin, na terenie działki ozn. nr geod. 81/4 i 81/6 przygotowany przez mgr. inż. architekt A. W.,
- zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego Wójta Gminy Czerwin z dnia 17.09.2019r. dotyczące wniosku Agro Czerwin Sp. z o. o. przekazane przez Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie,
- mail – temat: Fwd: Mapa Zaorze 81-4, nadawca: <agroczerwin@gmail.com>, data: 2020.01.28,

- mail – temat: Fwd: Mapa Zaorze 81-4, nadawca: <inwestycje@czerwin.pl>, data; 2020.01.29,
- projekt decyzji o warunkach zabudowy nr... - na inwestycję polegającą na budowie budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego, lokalizacja inwestycji: na terenie działek o nr ewid.: 81/4, 81/6, obręb Zaorze, gmina Czerwin (odmowa ustalenia warunków zabudowy) przygotowany przez mgr inż. arch. M. S. – przesłany drogą elektroniczną: nadawca: czerwin@df-studio.pl, data: 2020-02.04, adresat: inwestycje@czerwin.pl,
- decyzja o warunkach zabudowy nr 75/19 znak sprawy DRG.6730.60.2019 z dnia 03.02.2020r. na inwestycję polegającą na budowie budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego, lokalizacja inwestycji: na terenie działek o nr ewid.: 81/4, 81/6, obręb Zaorze, gmina Czerwin (odmowa ustalenia warunków zabudowy),
- ponaglenie z dnia 14.02.2020r. (data wpływu 2020.02.19) skierowane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce za pośrednictwem Wójta Gminy tj. ponaglenie na niezłatwienie sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa lub w przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 kpa, tj. na bezczynność organu, w przedmiocie załatwienia sprawy administracyjnej, z wniosku skarżącego, skierowanego do organu wnioskiem z dnia 28.08.2019 r.,
- pismo DRG.6730.60.2019 z dnia 27.02.2020 tj. przesłanie ponaglenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce, zawierające wyjaśnienie Wójta Gminy Czerwin o zwłoce w wydaniu przedmiotowej decyzji oraz wyjaśnienie dotyczące przyczyn przewlekłości postępowania,
- postanowienie SKO.4110/13/2020 z dnia 6 marca 2020 r. wydane przez Samorządowe Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce na ponaglenie złożone przez Agro Czerwin Sp. z o. o. z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej, Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce postanowiło nie uwzględnić ponaglenia na niezłatwienie w terminie przez Wójta Gminy Czerwin sprawy tyczącej się ustalenia warunków zabudowy, ponieważ sprawa zakończyła się poprzez wydanie dnia 03 lutego 2020 r. decyzji nr 75/19 odmawiającej ustalenia warunków zabudowy na inwestycję polegającą na budowie budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego na terenie działek o nr 81/4, 81/6 w miejscowości Zaorze, gmina Czerwin.
- decyzja ostateczna SKO.4110/14/2020 z dnia 1 kwietnia 2020 r. wydana przez Samorządowe Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce, z odwołania Agro Czerwin Sp. z o. o. z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej od decyzji Wójta Gminy Czerwin z dnia 3 lutego 2020 r. nr 75/19 w przedmiocie odmowy ustalenia warunków zabudowy, Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.
- wniosek o udostępnienie danych z dnia 02.04.2020r. Komendy Miejskiej Policji w Ostrołęce dotyczących postępowania administracyjnego w celu wydania decyzji o warunkach zabudowy dla budowy budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego na działkach o nr ewid. 81/4, 81/6 obręb Zaorze, gmina Czerwin,
- pismo SKO/4110/14/2020 z dnia 18.05.2020r. Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce – zwrot akt sprawy z odwołania Agro Czerwin Sp. z o. o. od decyzji nr 75/19 w przedmiocie odmowy ustalenia warunków zabudowy,

- zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 21.05.2020 r.

W wyniku analizy dokumentów dotyczących skargi, po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika, Wójta oraz Skarżącego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że sprawa została niezakończona w terminie, a wnioskodawcy nie zawiadomiono zgodnie z art. 36 kpa o niezakończeniu w terminie sprawy, podając przyczyny zwłoki oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wysłuchaniu w dniu 01.07.2020r. wyjaśnień Wójta, uznała, że skarga jest zasadna w części dotyczącej niezakończenia sprawy w terminie bez powiadomienia strony o przyczynach zwłoki. Jednocześnie Komisja uważa, że Wójt jako organ wydający decyzje miał prawo dokonać oceny projektu decyzji o ustaleniu warunków zabudowy oraz analizy warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy, przygotowanej przez mgr. inż. architekta A. W., wykonującego usługi dla Firmy Projektowo-Usługowej „Radecka” Renata Radecka w Ostrołęce i w ocenie Wójta była ona nierzetelnie wykonana, co doprowadziło do zmiany firmy projektowej na wykonywanie opracowania projektów decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz sporządzania analiz dla terenów położonych na obszarze Gminy Czerwin. Dodatkowo Komisja stwierdziła, że sprawa była niezakończona w terminie z przyczyn leżących nie tylko po stronie Wójta, ale także z przyczyn leżących po stronie wnioskodawcy poprzez nie złożenie wniosku o ustalenie warunków zabudowy w Urzędzie Gminy Czerwin, tylko w Firmie Projektowo-Usługowej „Radecka” Renata Radecka, ul. Kopernika 7, 07-410 Ostrołęka (bez załączników do wniosku), co wydłużyło całe postępowanie.

Wykonana analiza funkcji oraz cech zabudowy na obszarze wyznaczonym wokół działek oznaczonych nr 81/4 i 81/6 dla terenu objętego wnioskiem sporządzona przez mgr inż. arch. M. S. zakończyła się odmową ustalenia warunków zabudowy zawartych w decyzji o warunkach zabudowy nr 75/19 z dnia 03 luty 2020 r., znak DRG.DRG.6730.60.2019, ponieważ projektowana inwestycja nie spełnia łącznie warunków umożliwiających wydanie decyzji o warunkach zabudowy określonych w art. 61 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Od powyższej decyzji Wójt Gminy Czerwin odwołała się Agro Czerwin Sp. z o. o. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce, które uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

W dniu 21.05.2020 r. Wójt ponownie wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla planowanego przedsięwzięcia pod nazwą: budowa budynku handlowo-usługowo-mieszkalnego na terenie działek o nr ewid.: 81/4, 81/6 obręb Zaorze, gmina Czerwin oraz przekazał wnioski do planisty DF-STUDIO PROJEKTOWE s.c. Sławomir Maksimowicz, Mirosław Snarski, 15-565 Białystok ul. Dojlidy Fabryczne 23, w celu wykonania projektu decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz sporządzenia analizy.

Reasumując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji potwierdziła zasadność skargi w badanym zakresie.

W niniejszej sprawie wskazać należy, że organ powinien przestrzegać terminów załatwienia sprawy zgodnie z kpa.

Na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2020r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za zasadną i wniosła do Rady Gminy Czerwin o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi z dnia 21 maja 2020 roku za zasadną, głosując w następujący sposób: „za” - 4 głosy, „przeciw” - 0 głosów, „wstrzymało się” - 0 głosów.

Rada Gminy Czerwin podtrzymuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji .

Mając na względzie powyższe wskazać należy, że przeprowadzone postępowanie wskazało na słuszność zarzutów podniesionych w skardze z dnia 21 maja 2020 roku wobec czego Rada Gminy Czerwin na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego uznaje skargę za zasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Krzysztof Tyska