

**UCHWAŁA NR X/32/19
RADY GMINY CZERWIN
z dnia 22 lipca 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18a oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 stycznia 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), Rada Gminy Czerwin uchwala, co następuje:

§ 1.

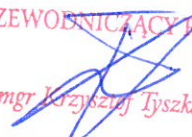
Uznaje się za niezasadną skargę Pani G. D. z dnia 5 stycznia 2019 roku na działalność byłego Wójta Gminy Czerwin – Ryszarda Gocłowskiego.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Krzysztof Tyska

Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2019 roku do Rady Gminy Czerwin wpłynęła skarga Pani G. D. dotycząca działań byłego Wójta Gminy Czerwin – Pana Ryszarda Goćłowskiego w zakresie realizacji zadań własnych gminy. Rzeczona skarga przekazana została do Rady Gminy Czerwin przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem znak: WK.053.22.2019 z dnia 22 lutego 2019 roku w celu jej rozpatrzenia na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096) który stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) który stanowi, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przedmiotem skargi datowanej na dzień 5 stycznia 2019 roku były zarzuty dotyczące wydzierżawienia przez gminę Czerwin stacji paliw oraz wskazanie, że akceptowanie działań organu wykonawczego samorządu doprowadziło do okradzenia gminy i wyłudzenia pieniędzy, wskazano również na brak reakcji Rady Gminy i poszczególnych radnych na otrzymywane sygnały o nieprawidłowościach dotyczących wydzierżawienia i zwrotu nakładów poniesionych na modernizację stacji paliw zgodnie z umową i wyceną.

Pismem znak RGN.1510.3.2019 z dnia 28 marca 2019 roku Przewodniczący Rady zawiadomił Skarżącą, że niezadowolone zostaną w ustawowym terminie skargi z dnia 14 grudnia 2018 roku oraz z dnia 5 stycznia 2019 roku dotyczące działań byłego Wójta Gminy Czerwin, przekazane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie (data wpływu 1 marca 2019 roku), podając jednocześnie termin rozstrzygnięcia skargi do 30 kwietnia 2019 roku.

Skarga została skierowana do właściwej w sprawie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Rewizyjnej, celem jej rozpatrzenia. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Rewizyjnej postawione przez Skarżącą zarzuty nie znalazły potwierdzenia.

W zakresie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego przeanalizowano następujące dokumenty:

- Postanowienie Sądu Rejonowego w Ostrowi Mazowieckiej z dnia 29.08.2000r. na podstawie, którego Spółdzielnia Kółek Rolniczych w Czerwinie nabyła na własność z dniem 1 stycznia 1985 r. przez zasiedzenie działki gruntu położone w Czerwinie.

- Protokół zdawczo-odbiorczy majątku trwałego Spółdzielni Kółek Rolniczych w Czerwinie w Likwidacji na dzień 31.01.1998 r., na podstawie którego Gmina Czerwin stała się samoistnym posiadaczem nieruchomości.
 - Uchwałę Nr XIV/4/2000 Rady Gminy Czerwin z dnia 23.02.2000r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie nieruchomości w dzierżawę.
 - Umowę dzierżawy zawartą w dniu 24.02.2000r., z której wynika między innymi, że dzierżawca będzie uiszczał czynsz w wysokości 5000 zł, § 11 - trwałe naniesienia i urządzenia dokonane na nieruchomościach, po ich przejęciu przez dzierżawcę, będą podlegać rozliczeniu między stronami według cen z chwili przekazania nieruchomości wydzierżawiającemu oraz § 19 - nieuregulowanie tytułu własności przez gminę w ciągu jednego roku daje dzierżawcy prawo wypowiedzenia umowy ze skutkiem określonym w § 11 lub obniżenia czynszu dzierżawnego o co najmniej 20% aż do czasu wykonania zobowiązania.
 - Aneks z dnia 2003.01.02 do zawartej umowy, z którego wynika, że czynsz dzierżawny wynosił będzie 4487,68 zł.
 - Pismo z dnia 15.03.2000r., w którym Wójt wyraził zgodę na przeprowadzenie remontu budynku stacji paliw w Czerwinie, z adnotacją, że rozliczenie poniesionych nakładów związanych z remontem budynku nastąpi z chwilą rozwiązania umowy dzierżawy.
 - Pismo z dnia 2002.07.22 o wykonanie zjazdu do Stacji Paliw.
 - Pismo z dnia 23.10.2002 r., w którym Wójt wyraził zgodę na rozbudowę Baru „Anna”, z adnotacją, że rozliczenie poniesionych nakładów związanych rozbudową Baru „Anna” nastąpi z chwilą rozwiązania umowy.
 - Pismo z dnia 10.10.2002 r., w którym Wójt wyraził zgodę na budowę stacji dystrybucji gazu płynnego propan-butan.
 - Pismo z dnia 24.02.2011 r., w którym Wójt wyraził zgodę na wykupienie samoistnego posiadania nieruchomości za kwotę nie mniejszą niż 500 000 zł.
 - Protokół Nr 10/11 ze wspólnego posiedzenia stałych Komisji Rady Gminy Czerwin z dnia 15.03.2011 r., na którym Przewodniczący Rady poinformował, że dzierżawca Marek Graniszewski złożył do Wójta Gminy Czerwin wnioski o wykup samoistnego posiadania nieruchomości działki nr 373/1 i 373/2 - Stacji Paliw w Czerwinie, a Wójt poinformował, że może sprzedać dzierżawcy bez przetargu za kwotę 500.000 zł plus podatek VAT, jeśli będzie przetarg, trzeba będzie zwrócić za naniesienia. Za sprzedażą stacji paliw zagłosowały jednogłośnie poszczególne komisje Rady Gminy.
 - Operat szacunkowy sporządzony przez Rzeczoznawcę Majątkowego Jolantę Zawadzką w celu określenia wartości rynkowej nieruchomości gruntowej w celu dokonania rozliczenia finansowego między zleceniodawcą a Gminą zgodnie z § 11 zawartej umowy najmu z dnia 24.02.2000r., zlecona przez dzierżawcę. Oszacowana wartość rynkowa nieruchomości wg stanu na dzień przekazania nieruchomości stanowi kwotę netto 380 000 zł + 22% VAT 83 600,00 zł = 463 600,00 zł. Oszacowana wartość rynkowa nieruchomości wg stanu na dzień sporządzenia operatu szacunkowego stanowi kwotę netto 773 000 zł + 23% VAT 177 790,00 zł = 950 790,00 zł.
- Poniesione nakłady stanowią kwotę brutto 487 190,00 zł.

- Opinię dotyczącą obowiązku rozliczenia trwałych naniesień i urządzeń dokonanych na dzierżawionej przez Marka Graniszewskiego nieruchomości.
- Protokół z przeprowadzonej wizji w budynku handlowo-gastronomicznym na stacji paliw w Czerwinie z dnia 04.01.2012 r., na skutek czego Wójt zlecił wykonanie opinii dotyczącej określenia kosztu odtworzenia nakładów poniesionych przez dzierżawcę Stacji Paliw położonej w Czerwinie. Według opinii wartość nakładów w podejściu kosztowym wynosi 421 817 zł netto + 23% VAT 97 017,91 zł, co stanowi kwotę nakładów brutto 518 834,91 zł. Jak wynika z opinii kwota nakładów jest wyższa, od kwoty zwróconej dzierżawcy o kwotę 31 644,91 zł.
- Kopia faktury nr 91/2011, wg której Gmina zwróciła dzierżawcy za poniesione nakłady w dniu 8.02.2012r. .
- Postanowienie o odmowie wszczęcia śledztwa z dnia 10.07.2012r. Prokuratury Rejonowej w Ostrołęce w sprawie zawiadomienia G. D. o niedopełnienie obowiązków i przekroczenie uprawnień przez Wójta Gminy Czerwin przejawiającego się podczas wypłaty byłemu dzierżawcy kwoty 487 190 zł tytułem rozliczenia umowy dzierżawy zawartej w dniu 24.02.2000 r.

Na podstawie zebranej dokumentacji między innymi od Urzędu Gminy Czerwin dotyczącej rozliczenia umowy dzierżawy oraz wyjaśnień Wójta, Prokuratura Rejonowa w Ostrołęce nie potwierdziła niedopełnienia obowiązków lub przekroczenia uprawnień w działaniu Wójta Gminy Czerwin.

Na posiedzeniu w dniu 27 marca 2019 roku Komisja Rewizyjna oraz w dniu 5 kwietnia 2019 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznały się ze skargą z dnia 5 stycznia 2019 roku i po analizie dostępnej dokumentacji nie stwierdziły występowania nieprawidłowości w działaniach byłego Wójta Gminy, wobec czego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji i Komisja Rewizyjna wniosły do Rady Gminy Czerwin o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi z dnia 5 stycznia 2019 roku za niezasadną, głosując w następujący sposób: „za” - 5 głosów, „przeciw” - 0 głosów, „wstrzymało się” - 0 głosów.

W trakcie analizy dokumentów dotyczących skargi G. D. zarówno Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jak i Komisja Rewizyjna zauważyły, że zarzuty dotyczące wydzierżawienia stacji paliw oraz zwrotu dzierżawcy stacji paliw w Czerwinie nakładów poniesionych na jej modernizację, Skarżąca podnosiła już wcześniej – w trakcie VI kadencji Rady Gminy Czerwin. Rzeczone zarzuty były już rozpatrywane przez Komisję Rewizyjną i w ocenie Komisji postawione zarzuty nie znalazły potwierdzenia, Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości i naruszeń przepisów prawa wobec czego ówczesna Rada Gminy Czerwin podjęła następujące rozstrzygnięcia:

- ✓ Uchwałą Nr XVIII/90/12 Rada Gminy Czerwin z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy, uznano za niezasadną skargę Pani G. D. z dnia 7 maja 2012 roku na działalność Wójta Gminy Czerwin, dotyczącą zwrotu dzierżawcy stacji paliw w Czerwinie nakładów poniesionych na jej modernizację.

- ✓ Uchwałą Nr VIII/44/11 Rada Gminy Czerwin z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy, uznano za niezasadną skargę Pani G. D. z dnia 30 maja 2011 roku na działalność Wójta Gminy Czerwin, dotyczącą między innymi zastrzeżeń odnośnie prawidłowej realizacji umowy zawartej przez Zakład Gospodarki Komunalnej w 2000 roku w sprawie wydzierżawienia Stacji Paliw w Czerwinie.
- ✓ Uchwałą Nr VI/32/11 z dnia 18 maja 2011 roku Rada Gminy Czerwin uznała za niezasadną skargę Pani G. D. z dnia 24 marca 2011 roku na działalność Wójta Gminy Czerwin, dotyczącą między innymi zmiany wysokości czynszu za dzierżawę stacji paliw w Czerwinie.

Po zapoznaniu się z powyższymi dokumentami nie potwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Jak wynika z badanych dokumentów zarzuty podnoszone przez Skarżącą w skardze z dnia 05.01.2019 r. były wielokrotnie rozpatrywane na komisjach i sesjach Rady Gminy Czerwin, a w sprawie dotyczącej zwrotu nakładów poniesionych na modernizację Stacji Paliw w Czerwinie było także prowadzone postępowanie wyjaśniające przez Prokuraturę Rejonową w Ostrołęce.

W niniejszej sprawie wskazać należy, że zastosowanie miały art. 676 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny oraz art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, a także art. 13 ust. 1 oraz art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami. Żaden z powyżej wskazanych przepisów nie został w przedmiotowym stanie faktycznym naruszony, przeciwnie były Wójt Gminy Czerwin – Ryszard Gocłowski prawidłowo wykonał zawarte dyspozycje i w sposób zgodny z prawem wywiązał się z ciężących na nim obowiązków względem dzierżawcy oraz nieruchomości stanowiącej własność gminy, jak również dokonanych ulepszeń.

Na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podtrzymała swoje stanowisko z dnia 5 kwietnia 2019 r. i wniosła do Rady Gminy Czerwin o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi z dnia 5 stycznia 2019 roku za niezasadną, głosując w następujący sposób: „za” - 5 głosów, „przeciw” - 0 głosów, „wstrzymało się” - 0 głosów.

Na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2019 r. Komisja Rewizyjna podtrzymała swoje stanowisko z dnia 27 marca 2019 r. i wniosła do Rady Gminy Czerwin o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi z dnia 5 stycznia 2019 roku za niezasadną, głosując w następujący sposób: „za” - 3 głosy, „przeciw” - 0 głosów, „wstrzymało się” - 0 głosów.

Rada Gminy Czerwin podtrzymuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Rewizyjnej.

Mając na względzie powyższe wskazać należy, że przeprowadzone postępowanie nie wskazało na słuszność zarzutów podniesionych w skardze z dnia 5 stycznia

2019 roku wobec czego Rada Gminy Czerwin na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego uznaje skargę za niezasadną.

Pouczenie:

Rada Gminy Czerwin jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle przepisów art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Krzysztof Tysza

X sesja Rady Gminy Czerwin						
GŁOSOWANIE						
Uchwała w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.						
TYP GŁOSOWANIA		Jawne imienne	DATA GŁOSOWANIA		2019-07-22 14:21:32	
PRZYJĘTO PRZEDMIOT GŁOSOWANIA (W. ZWYKŁA)						
LICZBA UPRAWNIONYCH		15	GŁOSY ZA		13	
LICZBA OBECNYCH		13	GŁOSY PRZECIW		0	
LICZBA NIEOBECNYCH		2	GŁOSY WSTRZYMUJĄCE SIĘ		0	
			GŁOSY NIEODDANE		0	
KWORUM ZOSTAŁO OSIĄGNIĘTE						
UPRAWNIENI DO GŁOSOWANIA						
LP	IMIĘ I NAZWISKO		GŁOS	LP	IMIĘ I NAZWISKO	GŁOS
1	Roman Ciesielski		nieobecny	13	Krzysztof Tyszka	za
2	Anna Maria Daniłowska		za	14	Rafał Tyszka	za
3	Marek Gawkowski		za	15	Danuta Żebrowska	za
4	Radosław Grabowski		za	16		
5	Ewelina Guberska		za	17		
6	Justyna Jabłonka		za	18		
7	Mariusz Klec		za	19		
8	Dorota Kwiatkowska		za	20		
9	Jakub Leszczyński		nieobecny	21		
10	Magdalena Bożena Mierzejewska		za	22		
11	Mariusz Mierzejewski		za	23		
12	Arkadiusz Tyborowski		za	24		